

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna

Lausunto

32/03.04.04.04.10/2025

14.4.2025

Lausunto hallinto-oikeudelle asiassa Dnro 432/03.04.04.04.10/2025

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön annetaan seuraavanlaiset vastaukset;

Valituksen tehneen vaatimuksen perustelut

1. Hollolan kunnanhallituksen tulee noudattaa päätöstä tehdessä hyvän hallinnon perusteita Hallintolain 6 § mukaan, jossa viranomaisten kuuluu kohdella kaikkia ihmisiä oikeudenmukaisesti ja tasapuolisesti. Tehdyssä Tiilikankaan koulun oppilaiden siirtämisestä Salpakankaan kouluun ei noudateta hyvän hallinnon perusteita.

13.1.2025 kunnanhallituksen päätös § 5 Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa ja 10.2.2025 kunnanhallituksen pöytäkirjan § 21 Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa

Oikaisuvaatimukset (pöytäkirja liitteenä) päätös hylätä oikaisuvaatimukset ei kohtele Tiilikankaan koulun oppilaita eikä Hollolan kunnan koulujen 5–9 luokkien oppilaita oikeudenmukaisesti, tasa-arvoisesti ja tasapuolisesti. Jatkossa Tiilikankaan koulun kaikilla oppilailla ei ole pysyvää koulupaikkaa, koska heidän koulupaikkansa voi vielä vaihtua 5–9 luokkien aikana (Infotilaisuuden 16.1.2025 kysymys 43 ja 49). Päätös antaa mahdollisuuden siirtää Heinsuon koulun lähialueen oppilaat Heinsuon koululle ja he eivät saa jatkaa koulua Salpakankaan koululla. Näissä muutoksissa ei kohdella saman alueen samanikäisiä samaa koulua käyviä oppilaita tasapuolisesti, kun jotkut oppilaat joutuvat Salpakankaan koulun ahtauden ja Heinsuon koulun vajaa käytön vuoksi vaihtamaan koulua 5–9 luokkien aikana. (Liitteet: Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset, Hollolan kunta kunnanhallitus pöytäkirja 10.2.2025, Hollolan kunnanhallituksen pöytäkirja 13.1.2025, Info-huoltajille- 16.1.2025-KS ja Esitys-16012025-.PR.)

Tehdyllä päätöksellä ei saada Tiilikankaan koulun ja entisen Hälvälän koulun oppilaaksiottoalueiden oppilaille tasapuolista kohtelua ja johdonmukaista koulupolkua siirtäessä Tiilikankaan koulun oppilaat Salpakankaan kouluun, koska kaikki Tiilikankaan oppilaaksiottoalueen oppilaat eivät saa jatkaa peruskouluansa loppuun Salpakankaan koulussa, vaan osa siirretään 5–9 luokilla Heinsuon kouluun. Tehty päätös ja infotilaisuus vahvistaa tulevaisuudessa oppilaiden siirtelemisen Heinsuon koulun ja Salpakankaan koulun välillä. Tämä ei ole lapsen edun mukaista ja Hollolan kunnan hallitus ei päätöksellä huomioi lapsen etua eikä perustele asioita lapsen

edunmukaisesti. Tämä aiheuttaa lapsille hämmennystä ja vaikeuttaa kaverisuhteiden luomista. Usein näissä tilanteissa lapset jäävät yksin, kun kaverit jäävät toiseen kouluun. Lasten koulukaverit eivät välttämättä asua samalla asutusalueella mihin Hollolan sivistysjohto osoittaa siirrot. Ulkopuolisuuden kokemus aiheuttaa usein kiusaamista.

Kysely infotilaisuuden 16.1.2025 Heinsuon koululla kysymys 10 Meneekö lain mukaan, että yksittäisiä oppilaita siirrellään koulujen välillä? Vastauksessa mainitaan vain perusopetus laki, joka tämän mahdollistaa.

Tässä ei huomioida onko se aina mahdollista hallintolain 6§ (Hallintolaki 434/2003) mukaan, vaikka Salpakankaan koulu olisi täynnä siirtojen vaiheessa. (Liitteet: Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset, Hollolan kunnanhallituksen pöytäkirja 10.2.2025, Esitys-16012025-PR ja Info-huoltajille- 16.1.2025-KS.)

Vastaus: *Oppilaan koulupolkuun voi tulla perusopetuksen aikana muutoksia. Kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa. Kyseessä on valtuuston tekemän päätöksen toimeenpano, jossa Perusopetuslain 6 §:n mukaan kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu.*

Hallintolaki 6 §:ää ei ole rikottu.

2. Hakiessa lapselleni koulupaikkaa oppivelvollisuuden alettua Tiilikankaan kouluun. Tiilikankaan koulun sivuilla oli seuraava teksti ja on vieläkin (luettu 16.2.2025)

Tiilikankaan koulu

Viimeksi päivitetty: 17.10.2023

Tiilikankaan koulu sijaitsee kuntakeskuksen ja Vähä-Tiilijärven välittömässä läheisyydessä. Koulurakennus on lähellä luontoa, mikä antaa hyvän mahdollisuuden opetuksen toteuttamiseen myös ulkona.

Koulussa toimivat ryhmät esiopetuksesta neljänteen luokkaan saakka sekä pohjoisen palvelualueen 1–4 erityisluokat. Oppilaiden koulupolku jatkuu Heinsuon koulussa. (Liite Tiilikankaan koulu.)

2023 Hollolan kunnan päättäjät ovat tienneet, että Tiilikankaan koulu lakkautetaan 2025. Silti Tiilikankaan koulun oppilaiden koulupolun väitetään jatkuvan Heinsuon koululla, vaikka 13.1.2025 tehty päätös ei anna tähän oikeutusta eikä luotettavaa tietoa onko koulu Heinsuon koulu vai Salpakankaan koulu 5–9-luokkien aikana. (Liitteet: Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset, Hollolan

kunnanhallituksen pöytäkirja 10.2.2025, Esitys-16012025-PR ja Info-huoltajille-16.1.2025-KS.)

Vastaus: Kyseessä on kunnan nettisivuilla oleva teksti, joka kuvaa tilannetta ennen uutta päätöksentekoa. Tiilikankaan koulun oppilaiden koulupolku on jatkunut Heinsuon koululla ennen kunnanhallituksen päätöstä. Lukuvuoden 2025 – 2026 alusta aikaisemman linjauksen mukaisesti nykyiset Tiilikankaan neljäsluokkalaiset siirtyvät viidennelle luokalle Heinsuon kouluun.

3. Pohjoispuolen mm. Tiilikankaan koulun ja entisen Hälvälän koulun oppilaaksiottoalueiden oppilaiden koulumatkat pitenevät ja vaarantuvat sekä hankaloituvat kun pitää ylittää/alittaa vilkasliikenteinen Hämeenlinnan tie. Salpakankaan koulun ympäristöön tulee enemmän liikennettä, kun pohjoispuolen oppilaiden vanhemmat kuljettavat lapsensa kouluun ja Salpakankaan koulun yhteydessä on jo iso päiväkotikoti, jonne päiväkotikoti-ikäisten vanhemmat kuljettavat lapsia eikä heillekään ole tarjottu turvallista lasten jättöpaikkaa, kun parkkialueet ovat pienet.

Vastaus: Jalankulkijoille on turvalliset Hämeenlinnantien alitusmahdollisuudet mm. Tiilijärventien liittymässä ja Kuntoilijankujan kohdalla sekä Keskuskadun risteys sillan yhteydessä. Lisäksi Salpakankaan koulun läheiset suojatiet Koulurinteentiellä ja Mäkirinteentiellä on rakennettu korotettuina ja katujen nopeusrajoitukset on koulun kohdalla pudotettu 30 kilometriin tunnissa.

Salpakankaan koulun muutostöihin kuuluu saattoliikenteen huomioiminen.

4. Päätöksellä Hollolan kunnanhallitus laittaa epäoikeudenmukaiseen asemaan pohjoispuolen asutusalueet mm. Tiilikankaan koulun ja entisen Hälvälän koulun oppilaaksiottoalueen, kun lakkauttaa pohjoispuolen kuntakeskuksen läheltä viimeisenkin esikoulun ja 1–4 luokkien koulun eikä perusta Heinsuon kouluun esikoulun ja 1–4 luokkien koulua. Tässä harjoitetaan välillistä syrjintää pohjoispuolen ja eteläpuolen alueiden välillä sekä päätöksellä suositetaan eteläpuolen asutusalueita. Hollolan kunta tonttimyynnissä panostaa vain eteläisen puolen kuntakeskuksen läheisyydessä oleviin alueisiin sekä eikä panosta enää Hälvälän alueen tonttien myymistä Krouvin alueelta, kun lakkauttaa sen läheisyydestä esikoulun ja 1–4 luokkien koulut. Lisäksi tässä ei kohdella tasapuolisesti pohjoispuolen kuntalaisia eikä toteuteta oikeudenmukaisuutta koulupalveluja järjestäessä uudistettua palveluverkkoa.

Vastaus: Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on päättänyt oppilaaksiottoalueista 9.10.2024 (Lausunnon liite).

5. Päättöksellä tehdään Heinsuon koulusta eliittikoulu tietyille Hollolan kunnan alueen 5–9 luokkalaisille, kun sinne ei enää pääse kaikki Heinsuon koulun lähikoulualueen oppilaat. Tämäkin osoittaa, että Tiilikankaan ja Hälvälän alueen oppilaat laitetaan huonompaan asemaan muihin samanikäisiin oppilaisiin verrattuna Hollolan kunnassa. Kunnan hallituksen päätöksellä ei kohdella Hollolan kuntakeskuksen lähellä asuvia samanikäisiä samaa koulua saman luokka-asteen oppilaita tasapuolisesti. (Liitteet: Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset, Esitys-16012025-PR, Hollolan kunnanhallituksen pöytäkirja 10.2.2025 ja Info-huoltajille- 16.1.2025-KS.)

Vastaus: Oppilaaksiottopäätökset toteutetaan sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päättämän oppilaaksioton mukaisesti.

6. 13.1.2025 Hollolan kunnanhallituksen pöytäkirjassa, 16.1.2025 infotilaisuuden kunnanjohtajan esityksessä ja kysely infotilaisuudessa 16.1.2025 Heinsuon koululla tuotiin esille, että Salpakankaan koulu on nyt jo täynnä ja se arvioidaan 13.1.2025 kunnanhallituksen pöytäkirjassa pysyvän 2020-luvun n. 900 oppilaan kouluna ilman Tiilikankaan koululaisia. Salpakankaan koulu on mitoitettu 850 oppilaalle ja siellä opiskelee syksyllä 2024 907 perusopetuksen oppilasta sekä koulun yhteydessä on tällä hetkellä 74 esiopetuksen oppilasta ja Kankaan koulun 80 oppilasta. Hollolan kunta on kehittänyt ja panostanut tonttien myymistä ja muuttovirtaa eteläiselle puolelle Salpakankaan koulun läheisyyteen, niin tämä on pitänyt Salpakankaan koulun täynnä. Sekä lakkauttanut ja on lakkauttamassa pohjoispuolen esi- ja 1–4 luokkien koulut kuntakeskuksen läheisyydestä. Näin ollen Hollolan kunta ei ole kohdellut pohjoispuolen kuntalaisia ja oppilaita oikeudenmukaisesti ja tasapuolisesti. (Liitteet: Hollolan kunnanhallituksen pöytäkirja 13.1.2025, Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset, Hollolan

Vastaus: Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on päättänyt oppilaaksiottoalueista 9.10.2024 (lausunnon liite).

7. Esitys-16012025-PR ja Info-huoltajille- 16.1.2025-KS.)

Kysely Infotilaisuus 16.1.2025 Heinsuon koululla liitteen kysymyksen 19 vastaus toteaa, että Salpakankaan koulun oppilasmäärää lisätään vielä sadalla oppilaalla. Tämä ei ole realistinen vaihtoehto jos 850 oppilaan koulusta tehdään yli 1000 oppilaan koulu muutamilla muutostöillä. (Liite: Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset)

Tiilikankaan koulun oppilaat eivät mahdu Salpakankaankouluun seuraavien viiden vuoden aikana, jos Salpakankaan koulun oppilaita ei siirretä Heinsuon kouluun. Salpakankaan koulun oppilaat ovat saaneet lähikoulupäätökset, ja kunnanhallituksen 13.1.2025 päätöksellä heidän lähikoulunsa päätös uusitaan ja heidän perusopetuslain 28 § mukaiset oikeudet ei toteudu, kun Tiilikankaan koulun oppilaat vievät heidän paikan, vaikka Tiilikankaan oppilaat mahtuisivat kaikki Heinsuon kouluun, joka todetaan kunnanhallituksen pöytäkirjassa 13.1.2025. (Liite Hollolan kunnan hallituksen pöytäkirja 13.1.2025.)

Vastaus: *Kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti Salpakankaan koululle tehdään välttämättömät muutostyöt uutta oppilasmäärä varten.*

8. Tiilikankaan koulun oppilaiden siirtäminen Salpakankaan kouluun vaatii mittavat muutostyöt Salpakankaan koululla ja kustannusarvio on 633 000 €. Heinsuon koulu on mitoitettu 700 oppilaalle ja koulussa on tällä hetkellä 522 5–9 luokkien oppilaita. Tiilikankaan koulun oppilaiden siirtyminen Heinsuon koululle vaatii muutostöitä Heinsuon koululla, jonka kustannusarvio on 400 000 €. Heinsuon koulun oppilasmäärän on arvioitu laskevan 2020 luvulla, niin että Tiilikankaan koulun oppilaat mahtuvat sinne. Eikä oppilaille tällöin tule ylimääräisiä koulujen välisiä siirroksia 5–9 luokka-aseteen aikana. Lisäksi Heinsuon koulun kustannukset muutostöissä ovat edullisemmat. Tiilikankaan koulun oppilaiden siirtäminen Heinsuon kouluun on Hollolan kunnan kunnanhallituksen pöytäkirjan 13.1.2025 Kunnanjohtajan esityksen mukaan taloudellisempi toteuttaa. Kunnanhallituksen tulee käyttää kunnan yhteisiä varoja oikeudenmukaisesti ja huomioida päätöksissä edullisuus. Tässä kunnan taloudellisessa tilanteessa tulee käyttää verorahoja tarkasti. (Liite Hollolan kunnan hallituksen pöytäkirja 13.1.2025.)

Vastaus: *Muutostyöt toteutetaan kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti.*

Oikaisuvaatimuksessa: Lisäksi vanhemmat/oppilaiden huoltajat eivät voi luottaa lähikoulu- ja oppilaaksiottopäätöksiin, kun niitä voidaan muuttaa tasattaessa oppilasmääriä Salpakankaan koulun ja Heinsuon koulun välillä tilan ahtauden ja toisen koulun vajaakäytön vuoksi. Esitetty vaatimus poissulkee tämän, jokavuotisen oppilaaksi ottopäätösten uusimisen ja antaisi Hollolan kunnan oppilaille rauhan käydä koulua ja luoda kaverisuhteita pysyvässä koulussa. (liite Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset)

Vastaus: *Oppilassiirrot toteutetaan kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti.*

9. Kunnanhallitus ei esitä perusteluita, miksi Tiilikankaan koulun oppilaiden siirtäminen Salpakankaan kouluun ja oppilaiden siirteleminen kahden koulun välillä 5–9 luokkien aikana on parempi vaihtoehto. Perustelevat päätöstä vain perusopetuslailla eivätkä ota huomioon hyvän hallinnon perusteita. (Hollolan kunnan hallituksen 10.2.2025 ote pöytäkirjasta oikaisuvaatimuksen 21.1.2025 hallintolain 6 § perustelaan perusopetuslain 6 pykälällä.)

Vastaus: *Kunnanhallitus on tehnyt asiassa päätöksen muutosesityksen mukaisesti ja päätöstä tehdessään ei ole nähnyt tarvetta asian jatkovalmistelulle*

10. 13.1.2025 tehdyllä päätöksellä ja infotilaisuuden 16.1.2025 kyselyllä sekä kunnanjohtajan esityksellä Tiilikankaan koulun oppilaat ja heidän vanhempansa/huoltajat eivät tiedä jatkossakaan missä heidän lapsensa käyvät koulua 5–9 luokkien aikana. Hollolan kunnanhallitus on välinpitämätön määrätessä Tiilikankaan koulun oppilaille uuden koulun Salpakankaalle. (liitteet: Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset, Esitys-16012025-PR, Hollolan kunnanhallituksen pöytäkirja 13.1.2025 ja Info-huoltajille- 16.1.2025-KS.)

Vastaus: Kunnanhallitus on tehnyt asiassa päätöksen muutosesityksen mukaisesti ja päätöstä tehdessään ei ole nähnyt tarvetta asian jatkovalmistelulle.

11. Vanhempien ja huoltajien on annettu virheellisesti ymmärtää, että Tiilikankaan koulun oppilaat eivät siirry Salpakankaalle. Tiilikankaan koulun lakkauttamispäätös on tehty vuonna 2020 ja syksyllä 2024 Tiilikankaan koulun oppilaiden sijoittamisesta toiseen kouluun ei ollut tietoa ennen kuin 13.1.2025. Syksyllä 2024 Wilma viesteillä on lähetetty tiedote huoltajille ja koulun henkilökunnalle 18.10.2024, jossa kerrotaan, että valmistelussa ei ole haluttu suurentaa Salpakankaan koulua Tiilikankaan oppilasmäärällä. Lisäksi viestissä mainitaan, että Tiilikankaan koulun oppilaiden ja henkilökunnan sijoittaminen Heinsuon kouluun toisi lapselle yhtenäisen koulupolun, johon Tiilikankaalta on jo nyt ohjattu viidennelle luokalle. Heinsuon koulu olisi koulumatkan osalta myös lähin koulu. Hollolan kunnanhallituksen 13.1.2025 päätöksellä tämä tiedote kumotaan. Oman lapseni eikä muiden Tiilikankaankoulun oppilaiden kohtelu ole oikeudenmukaista. (Liitteet: Tiedote huoltajille ja koulun henkilökunnalle- Wilma 18.10.2024, Infotilaisuuden-16012025-kysymykset-ja-vastaukset, Esitys-16012025-PR, Hollolan kunnanhallituksen pöytäkirja 13.1.2025 ja Info-huoltajille- 16.1.2025-KS.)

Vastaus: Viranhaltijoiden valmistelussa tuotiin sivistys- ja hyvinvointivaliokunnalle kaksi vaihtoehtoa Tiilikankaan oppilaiden sijoittamiselle ja niiden vaikutukset lyhyellä ja pitkällä aikavälillä. Tiedotteessa 18.10.2024 on haluttu kertoa viranomaisvalmistelusta ja sen lähtökohdista huoltajille.

Kunnanhallitus on tehnyt asiassa päätöksen muutosesityksen mukaisesti ja päätöstä tehdessään ei ole nähnyt tarvetta asian jatkovalmistelulle.

Hollolassa 14.4.2025

Hollolan kunta, Kunnanhallitus

Liite: Oppilaaksi ottamisen periaatteista päättäminen Sivistys ja hyvinvointivaliokunta 09102024 pykälä 119